



Lugupeetud rahandusminister

Teie: 30.06.2025

Meie: 5.09.2025

Rahandusministeerium

info@rahandusministeerium.ee

Lugupeetud Anastasia Nõmmik

Anastasia.Nommik@fin.ee

Arvamus Krediidiasutuste seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu kohta

Täname võimaluse eest esitada oma arvamus seaduseelnõu kohta. Audiitorkogu eesmärkidest ja ülesannetest tulenevalt peame eelkõige oluliseks esitada oma ettepanekud audiitorteenuse osutamisega seonduvate õigusnormide kohta. Analüüsisime eelnõus nimetatud õigusnorme eelkõige audiitorteenuse osutamise seisukohast ning esitame oma ettepanekud ja kommentaarid tulenevalt nimetatust.

Eelnõu seletuskirjas märgitu kohaselt jäetakse audiitorkontrolliga seonduvates muudatustes KAS-ist, KindlTS-ist, IFS-ist, VPTS-ist ja MERAS-est välja audiitori aruande kohustuslikkust käsitlevad sätted ning asendatakse need Finantsinspeksiooni diskretsiooniga määrata ühinemislepingu, ning kui see on kohaldatav, ka jagunemislepingu tingimuste kontrollimiseks audiitor.

Põhjenduseks tuuakse Finantsinspeksiooni ettepanek jätta seadustest välja audiitori kaasamise nõue, kuivõrd audiitori aruandest ei selgu järelevalveasutuse jaoks tavaliselt midagi uut ning audiitori kaasamine pikendab loa menetlust.

Audiitorkogu leiab, et tegemist võib olla Finantsinspeksiooni seisukohaga, kuid ilmselgelt ei arvesta see praeguses regulatsioonis ettenähtud väikeaktsionäride kaitse mehhanisme. Vandeaudiitoritega suheldes ilmnes, et praktikas on teada mitmeid juhtumeid, kus ühinemis- või jagunemismenetlust on küll soovitud alustada, kuid menetlus on jäänud lõpule viimata, kuna suuraktsionär on mõistnud audiitori rolli väikeaktsionäride õiguste kaitsel.

Leiame, et väljapakutud mehhanism, millega Finantsinspeksioon omandab diskretsiooniõiguse ühinemis või jagunemislepingu kontrollimiseks, on hea täiendus juba kehtivale, ka väikeaktsionäride õigusi kaitsvale regulatsioonile (KAS § 67 lg 2). Kehtiv regulatsioon näeb ette ühinemis või jagunemislepingu kontrolli vaid juhul, kui mõni aktsionär seda soovib – kui kõik on nõus sellest loobuma, siis ka audiitorkontrolli läbi ei viida. Seega ei saa ka kehtivat regulatsiooni pidada ühinemise või jagunemise osapooli koormavaks või loa menetlust asjatult pikendavaks, nagu esitab Finantsinspeksioon. Küll aga oleme nõus, et Finantsinspeksiooni täiendav diskretsiooniõigus võib olla kehtivatele lisaks vajalik uus turvameede avalike huvide kaitseks.



Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Märt-Martin Arengu
Audiitorkogu president